

<i>Nota previa de la autora</i>	7
<i>Abreviaturas</i>	15
<i>Presentación</i>	17
CAPÍTULO 1. Acercamiento criminológico	23
I. INTRODUCCIÓN	23
II. TRATAMIENTO DE LA CORRUPCIÓN URBANÍSTICA EN EL CÓDIGO PENAL.....	27
III. Ejemplo de corrupción urbanística: la «OPERACIÓN MALAYA».....	30
CAPÍTULO 2. Perspectiva europea y comparada.....	35
I. PROTECCIÓN DE LA ORDENACIÓN DEL TERRITORIO Y LUCHA CONTRA LA DELINCUENCIA URBANÍSTICA EN LA NORMATIVA EUROPEA ..	35
II. DERECHO PENAL, MEDIO AMBIENTE Y TRATADO DE LISBOA	41
III. MODELOS DE INTERVENCIÓN EN DERECHO COMPARADO	46
1. Introducción.....	46
2. Derecho comparado europeo.....	48
A) <i>Alemania: modelo pancodiciístico</i>	48
B) <i>Francia: modelo de ley especial</i>	53
C) <i>Italia: modelo de dispersión legislativa</i>	56
3. Derecho comparado latinoamericano.....	66
A) <i>Argentina: modelo abstencionista</i>	66
B) <i>Perú: modelo extensivo</i>	71
C) <i>Colombia: modelo bifurcatorio</i>	78
CAPÍTULO 3. La incorporación al Código Penal de 1995 de los delitos sobre la ordenación del territorio	85
I. ANTECEDENTES EN EL TEXTO REFUNDIDO DEL CÓDIGO PENAL DE 1973 Y EN LOS PROYECTOS DE REFORMA DEL MISMO.....	85

II.	LA TRAMITACIÓN DEL CÓDIGO PENAL DE 1995	89
III.	EL CÓDIGO PENAL DE 1995: LA SISTEMÁTICA EMPLEADA	91
IV.	La rúbrica del Título XVI: «de <i>LOS DELITOS RELATIVOS A LA ORDENACIÓN DEL TERRITORIO Y EL URBANISMO</i> y <i>LA PROTECCIÓN DEL PATRIMONIO HISTÓRICO Y EL MEDIO AMBIENTE</i> »	95

CAPÍTULO 4. Identificación de los bienes jurídicos en juego y el grado de la ofensa sancionada.....

	101
I.	INTRODUCCIÓN	101
II.	EL BLOQUE NORMATIVO AMBIENTAL COMPUESTO POR LOS ARTÍCULOS 45, 46 Y 47 DE LA CONSTITUCIÓN.....	103
	1. Suelo natural, cultural y urbano: significación.....	103
	2. Previsiones sancionadoras	113
III.	BIENES JURÍDICOS PROTEGIDOS EN LOS DELITOS SOBRE EL URBANISMO Y LA ORDENACIÓN DEL TERRITORIO.....	116
	1. Introducción	116
	2. Las críticas al nacimiento del bien jurídico «ordenación del territorio»	118
	3. La ordenación del territorio y el urbanismo como fase descendente de aquella	125
	4. Bien jurídico patrimonio histórico.....	134
	5. Bien jurídico medio ambiente	137
IV.	PRINCIPIO DE LESIVIDAD: DELITOS DE LESIÓN O DE PELIGRO.....	141

CAPÍTULO 5. Consecuencias de la inclusión de los delitos sobre la ordenación del territorio y el urbanismo en el Código Penal

	147
I.	INTRODUCCIÓN.....	147
II.	Modelos de integración: remisiones «genéricas» <i>VERSUS</i> «específicas».....	150
III.	CONTEXTUALIZACIÓN DE LAS CRÍTICAS A LA UTILIZACIÓN DE LA TÉCNICA DE LAS LEYES PENALES EN BLANCO.....	154
IV.	MODELOS DE INTEGRACIÓN DE LA NORMATIVA URBANÍSTICA EN LOS DELITOS SOBRE LA ORDENACIÓN DEL TERRITORIO Y EL URBANISMO 162	
	1. Acercamiento	162
	2. Remisión explícita común en los artículos 319 y 320 a las normas de ordenación del territorio y urbanísticas	166
	A) <i>Introducción</i>	166
	B) <i>Identificación del elenco normativo urbanístico reclamado</i>	172
	C) <i>La incidencia de la normativa municipal en la configuración de los tipos: ordenanzas municipales, PGOU y la ley penal en blanco</i>	176
	3. Remisión implícita y explícita común en los artículos 319 y 320 a la planificación urbanística.....	179
V.	REMISIÓN EXPLÍCITA A LA AUTORIZACIÓN ADMINISTRATIVA: LA LICENCIA URBANÍSTICA..	183

VI.	EXCURSO SOBRE LAS INFRACCIONES, SANCIONES Y SUJETOS RESPONSABLES EN EL ÁMBITO ADMINISTRATIVO (REMISIÓN IMPLÍCITA) ...	188
VII.	EXCURSO SOBRE LAS MEDIDAS PARA RECUPERAR EL ORDEN URBANÍSTICO PERTURBADO (REMISIÓN IMPLÍCITA)	192

CAPÍTULO 6. El delito de llevar a cabo obras de urbanización,

	construcción o edificación no autorizables del art. 319	197
I.	INTRODUCCIÓN	197
II.	TIPO OBJETIVO.....	199
	1. Sujeto activo.....	199
	2. Conducta típica.....	209
	A) <i>Llevar a cabo</i>	209
	B) <i>Obras de urbanización, construcción o edificación</i>	212
	C) <i>El carácter «no autorizable» de las obras típicas</i>	217
	a) <i>Los defectos en la licencia</i>	224
	b) <i>La construcción defectuosa amparada en licencia legal</i>	227
	D) <i>Los suelos sobre los que se han de llevar a cabo las obras en los números 1º y 2º del art. 319</i>	229
	a) <i>Introducción</i>	229
	b) <i>Suelos destinados a zonas verdes, viales, o en bienes de dominio público</i>	230
	c) <i>Suelos que tengan reconocidos valores paisajístico, ecológico, artístico, histórico o cultural</i>	234
	d) <i>Suelo no urbanizable</i>	236
III.	TIPO SUBJETIVO	240
IV.	LA EXCLUSIÓN DE LA ANTIJURICIDAD	244
	1. Presupuestos.....	244
	2. La edificación de necesidad o edificación miserable	245
	3. El estado de necesidad y otros supuestos.....	249
V.	CULPABILIDAD: EFECTOS DE LA TOLERANCIA ADMINISTRATIVA EN EL ÁMBITO DEL ERROR DE PROHIBICIÓN	251
VI.	<i>ITER CRIMINIS</i>	255
	1. Introducción	255
	2. Supuestos particularizados de <i>tentativa inacabada</i>	257
VII.	AUTORÍA Y PARTICIPACIÓN	263
VIII.	CONCURSOS	266
IX.	LAS CONSECUENCIAS JURÍDICAS DERIVADA DEL DELITO.....	268
	1. Introducción	268
	2. Las penas a imponer a las personas físicas	270
	A) <i>Acercamiento</i>	270
	B) <i>Las penas señaladas en el art. 319</i>	272
	3. Las penas a imponer a las personas jurídicas.....	274
	4. Medidas penales de carácter real	278
	A) <i>Introducción</i>	278

B) <i>La demolición</i>	279
a) <i>Naturaleza</i>	279
b) <i>Aplicación judicial</i>	285
C) <i>La reposición</i>	291
5. Consecuencias accesorias: el comiso.....	292
X. LA PRESCRIPCIÓN DEL DELITO Y DE LA PENA.....	294

CAPÍTULO 7. Los delitos de informe, votación, silenciación y resolución a favor de una licencia urbanística.....

I. PRELIMINARES.....	299
II. JUSTIFICACIÓN DOGMÁTICA.....	301
III. BIENES JURÍDICOS PROTEGIDOS.....	307
IV. EL DELITO DE INFORME, SILENCIACIÓN, VOTACIÓN O RESOLUCIÓN COMETIDO POR FUNCIONARIO PÚBLICO O AUTORIDAD.....	310
1. Introducción.....	310
2. Tipo objetivo.....	312
A) <i>Sujetos activos: concepto de funcionario público y de autoridad</i>	312
B) <i>Conductas típicas</i>	319
a) <i>Introducción</i>	319
b) <i>El informe a favor del cambio de instrumentos de planeamiento, proyectos de urbanización, construcción o edificación o a favor de la concesión de la licencia</i>	322
c) <i>La ocultación de las infracciones administrativas detectadas y la omisión del deber de realizar inspecciones</i>	331
d) <i>La votación o resolución a favor de los instrumentos de planeamiento, de los proyectos de urbanización, parcelación, reparcelación, construcción o edificación y la concesión de las licencias</i>	335
3. Tipo subjetivo.....	346
4. Consecuencias jurídicas del delito.....	348
V. LA PRESCRIPCIÓN.....	350
VI. RELACIONES CONCÚRSALES.....	352
1. Introducción.....	352
2. Problemas concúrsales que plantea la conducta de informar a favor instrumentos de planeamiento, los proyectos típicos o la concesión de licencias.....	352
3. Problemas concúrsales que plantea la conducta de silenciar las infracciones detectadas u omitir las inspecciones.....	355
4. Problemas concúrsales que plantea la conducta de resolver o votar a favor.....	357
CAPÍTULO 8. Disposiciones comunes.....	361
I. EL CAPÍTULO V DEL TÍTULO XVI.....	361

CAPÍTULO 9. El principio <i>non bis idem</i> como principio cierre del ordenamiento jurídico .	369
I. <i>Non bis in ídem</i> material.....	369
II. <i>Non bis in ídem</i> procesal: tratamiento de las cuestiones PREJUDICIALES.....	378
Reflexiones finales	387
Listado de sentencias y autos citados.....	393
Sentencias del Tribunal de Justicia	393
Sentencias del Tribunal Constitucional.....	393
Sentencias Tribunal Supremo.....	393
Sentencias de la Audiencia Provincial	395
Sentencias de los Juzgados de lo Penal	399
<i>Bibliografía</i>	401